

Omorganisering av Regionrådet for Fjellregionen

Arbeidsutvalget i Regionrådet for Fjellregionen gjorde 18. november 2020 følgende vedtak:

Arbeidsutvalget i Regionrådet for Fjellregionen nedsetter ei arbeidsgruppe bestående av Runa Finborud, Bjørnar Tollan Jordet, Torill Tjeldnes og Anne Lise Trøen som vurderer en ny organisering av arbeidet gjennom regionrådet og legger fram en anbefaling til kommunene.

Arbeidsgruppa skal vurdere alternativene etter paragrafene 18, 19 og 20 i Kommuneloven, som omtaler interkommunalt politisk råd, kommunalt oppgavefellesskap og vertskommune.

Det bes om at arbeidsgruppa legger fram et forslag innen utgangen av januar 2021.

Arbeidsgruppa bes videre om sammen med Innlandet fylkeskommune å avklare praktiske spørsmål i forbindelse med overgangen til en ny organisering.

Arbeidsgruppa har vurdert de tre alternativene, og har konkludert med at arbeidet bør organiseres som et interkommunalt politisk råd etter paragraf 18.1 i Kommuneloven. Til slutt i dette notatet presenteres det derfor et forslag til en samarbeidsavtale mellom de seks kommunene som nå er med i regionrådet.

Bakgrunnen for det regionale samarbeidet som har vært gjennom Regionrådet for Fjellregionen, ligger i dette kapittelet i den nye kommuneloven (Lov om kommuner og fylkeskommuner §§ 18-1 - 18-4).

Kommuneloven beskriver at Regionråd som tidligere har vært organisert som § 27-selskap skal omdannes til Interkommunalt Politisk Råd (IPR) etter den nye Kommunelovens § 18. Dette er ment å tydeliggjøre hva et Regionråd er, nemlig et interkommunalt politisk råd.

Et regionalt samarbeid organisert etter § 18 kan ikke drive kommunal tjenesteproduksjon.

Innlandet fylkeskommune har gjort vedtak om at de ikke vil være medlem av noen regionråd framover, og at samarbeidet med regionrådene i Innlandet skal skje i henhold til de regionale partnerskapsavtalene. Alle våre kommuner godkjente partnerskapsavtalen på slutten av 2020.

Arbeidsgruppa har arbeidet fram et forslag til samarbeidsavtale som ivaretar lovkrav, men uten et stort detaljeringsnivå. Dette for at samarbeidsavtalen ikke skal måtte revideres ofte. I forslaget ligger det flere punkter til diskusjon:

- Navn?

- Skal rådet være et selvstendig rettssubjekt?

Så langt arbeidsgruppa ser, har det ikke(?) praksis betydning for den interne organiseringen så lenge rådet ikke kan gis myndighet i enkeltsaker.

- Skal rådet selv ansette daglig leder eller skal det ligge til en av kommunene?

Rådene kan forvalte tilskudd uansett eget rettssubjekt eller ei om kommunene har gir de muligheten til det.

- Sammensetning av representantskapet og forankring og samarbeid?
I forslaget til avtale er representantskapet foreslått sammensatt av ordførerne i Nord-Østerdalen (dagens AU, minus Innlandet fylkeskommune, Ungdomsrådet for Fjellregionen og en representant for kommunedirektørene).
Det vil være representantskapet som behandler saker som budsjett, regnskap og årsmelding. Politisk forankring av regionrådets arbeid er svært viktig, samt at rådets arbeids opplever relevant og viktig for kommunene.

Arbeidsgruppa foreslår derfor at det 2-4 ganger i året skal avholdes et «Nord-Østerdalsting» hvor samtlige formannskapsmedlemmer, representanter for næringsliv og frivillig sektor, inviteres inn til diskusjon om viktige temaer og felles utfordringer for regionen. Formålet er også å kunne bidra til en tydeligere forankring av regionale satsningsområder og felles prioriteringer. Tanken er at Nord-Østerdalstinget blir et forum med fokus på politikk, utvikling og diskusjoner, ikke på formalia.

Arbeidsgruppa foreslår at representantskapet vedtar et eget notat som beskriver arbeidsform, arbeidsoppgaver og møtekalender. Dette dokumentet skal være et dynamisk dokument, og ikke en del av samarbeidsavtalen.

Arbeidet med omorganisering av regionrådet vil fortsatt være i prosess, da vi ikke bare tilpasser regionrådets organisering til ny Kommunelov, men også ser på en større omorganisering.

Arbeidsutvalget godkjente i møte 7. april at Os kommune skulle overta økonomitjenestene for Regionrådet for Fjellregionen midlertidig inntil endelig organisering er på plass. I første omgang fra 1.5.2021 og ut året. En vil i denne perioden gjøre seg erfaringer med omfang og hensiktsmessig arbeidsflyt.

Arbeidsgruppa anbefaler at AU gjør vedtak om å anbefale kommunene å behandle samarbeidsavtalen i kommunestyrene før sommeren, og at den gjøres gjeldende fra 1.9.2021.

Beslutninger som omhandler den formelle strukturen gjøres i perioden 1.9.-31.12.2021.

Samarbeidsavtale for

Regionrådet for Fjellregionen – Interkommunalt politisk råd for Nord-Østerdal

1. Hjemmel i kommunelov og deltagere

Etter kommunelovens § 18-1 opprettes det et interkommunalt politisk råd for kommunene Follidal, Alvdal, Rendalen, Tynset, Tolga og Os.

2. Rådets navn

«Regionrådet for Fjellregionen – Interkommunalt politisk råd for Nord-Østerdal» er rådets navn og det utgjør et selvstendig rettssubjekt.

3. Representantskapet

Representantskapet er det øverste organet i det interkommunale politiske rådet og består av en representant for hver deltagende kommune (ordfører) med personlig vara. Funksjonstid og endring i medlemmer eller varamedlemmer følger av kommunelovens § 18-3. Representantskapet velger selv leder og nestleder for to år av gangen.

4. Forankring og samarbeid

Rådet skal årlig arrangere møtepunkt for å sikre forankring om regionale fellesprosjekter. Et «Nord-Østerdalsting» skal sikre bred politisk representasjon (formannskapsmedlemmer), deltagelse fra fylkeskommunen, næringsliv og øvrig samfunnsliv.

5. Myndighetsområde og ansvar

Rådet skal være medlemskommunenes felles drøftings- og samordningsorgan og har som formål å ivareta felles interesser og å styrke regionens utvikling. Rådet kan selv initiere handlingsprogram, prosjekter, samarbeid og utredninger i saker av regional karakter. Rådet kan fungere som styringsgruppe eller referansegruppe for aktuelle utredningsarbeider og opprette grupper knyttet til særskilte saker etter behov.

6. Eierandel og økonomiske forpliktelser

Kommunene trer inn i rådet som likeverdige eiere av rådet. Ansvar for rådets økonomiske forpliktelser fordeles etter folketall. Rådet skal vedta egne budsjett og økonomiplaner årlig. Eierne yter et økonomisk tilskudd til drift og tiltak i regi av rådet som fordeles gjennom en årlig kontingent basert på folketallet i de deltagende kommunene.

7. Endring av samarbeidsavtale

Endringer i samarbeidsavtalen som omfattes av kommunelovens § 18-4, fjerde ledd, må ha tilslutning og vedtas i alle kommunene som omfattes av samarbeidsavtalen.

8. Uttredelse

Den enkelte kommune kan etter vedtak i kommunestyret tre ut av samarbeidet. Uttredelse får virkning fra utgangen av kommende budsjettår etter at melding om uttredelse er gitt.

9. Oppløsning

Det interkommunale politiske rådet kan oppløses gjennom vedtak i kommunestyret i de deltagende kommuner. Rådet skal oppløses dersom halvparten av deltagende kommunene ønsker dette.

Ved oppløsning har kommunen som er vert for sekretariatsoppgavene ansvar for oppbevaring av rådets arkiver.

Det økonomiske oppgjøret ved oppløsning skjer på bakgrunn av fordelingsnøkkel fastsatt ved siste års kontingentfastsettelse.

Tynset 07. mai 2021

Runa Finborud, Bjørnar Tollan Jordet, Torill Tjeldnes og Anne Lise Trøen