



Til  
Innlandet fylkeskommune  
[postmottak@hedmark.org](mailto:postmottak@hedmark.org)  
[tron.bamrud@hedmark.org](mailto:tron.bamrud@hedmark.org)

Dato: 07.06 2019

Arkiv: A-2019

Jrn: 10048

## Partnerskapsavtale Innlandet fylkeskommune og kommunene - høring

Vi viser til invitasjon til å komme med høringsinnspill til utkast til samarbeidsmodell og partnerskapsavtale mellom kommunene og Innlandet fylkeskommune.

Arbeidsutvalget i Regionrådet for Fjellregionen behandlet en sak om dette i sitt møte 05. juni 2019 og gjorde følgende vedtak (fylkesdirektør Hanne Varhaug Søberg avsto fra å stemme):

**Arbeidsutvalget i Regionrådet for Fjellregionen er positiv til at gjeldende samarbeidsavtale med Hedmark fylkeskommune erstattes av en partnerskapsavtale mellom Innlandet fylkeskommune og kommunene i Fjellregionen.**

**Det utsendte utkastet til avtale har for lave ambisjoner for samarbeidet, og det er en rekke ubesvarte spørsmål i forhold til ressursene. Dette har betydning også for organiseringen av en kraftfull samhandlingsarena.**

**Avtaleutkastet må derfor bearbeides videre gjennom dialog med kommunene og regionrådene for å avklare viktige forutsetninger, ikke minst i forhold til ressurser, før det kan tas stilling til et endelig forslag.**

**Det vises forøvrig til vurderingene i saksutredningen.**

Dette vedtaket er i tråd med forslaget fra regionrådsgiver, bortsett fra at arbeidsutvalget sier at avtaleutkastet «**må** derfor bearbeides videre...» i stedet for bør, som det står i forslaget til vedtak i saksutredningen på de neste sider.

Undertegnede bidrar gjerne i forberedelsene til dialogmøte 13. august, som fylkesdirektøren informerte om under behandlingen av saken.

Det samme gjelder også i forhold til eventuelt å gi utfyllende informasjon eller andre bidrag til å komme fram til en god modell og partnerskapsavtale.

Med vennlig hilsen

Rune Jørgensen  
Regionrådsgiver  
Regionrådet for Fjellregionen



fjellregionen.no

## SAKSUTREDNING AU-MØTE 05.06.2019

### Sak 31/2019: Partnerskapsavtale Innlandet fylkeskommune og kommunene – høringsuttalelse

Saksbehandler: Rune Jørgensen



Innlandet fylkeskommune har sendt utkast til partnerskapsavtale mellom de 46 kommunene og fylkeskommunen på høring. Det legges opp til at forvaltningen og oppfølgingen av avtalen knyttes til de per dato 10 regionrådene, men det signaliseres samtidig at det i Gudbrandsdalen er grunnlag for maksimalt to regionråd. I dag er det tre.

Saksdokumentene som lå til grunn for behandlingen og vedtak i fellesnemndas arbeidsutvalg 7. mars om å sende saken på høring kan i sin helhet leses her:

<https://www.innlandetfylke.no/news/partnerskap-pa-horing/>

I saksutredningen heter det at «Fylkeskommunene er opptatt av å synliggjøre at kommunene er våre viktigste samarbeidspartnere».

Regionrådgiver mener at avtaleutkastet bør vurderes i lys av dette og spesielt i forhold til følgende:

- Ambisjoner
- Ressurser
- Organisering

I avtaleutkastet heter det at modellen «baseres på

- Likeverdighet (*som ikke er definert, regionrådgivers tilføyelse*)
- Gjensidige forventninger, samarbeid og felles gjennomføringskraft
- Konsensusprinsippet
- Partene legger økonomiske og administrative ressurser inn i partnerskapet
- Grunnleggende like rammer, men lokale tilpasninger

Ut over de grunnleggende forutsetningene skal partnerskapet kjennetegnes av å være tillitsbasert, strategisk og tverrfaglig.»

#### Ambisjoner

Formuleringene i avtaleutkastet om overordnede mål og ambisjoner er etter regionrådgivers vurdering generelle, og bærer i for stor grad preg av at regionrådene skal være en drøftingsarena og i for liten grad av iverksettelse av handlinger.

Høringsrunden vil kunne gi svar på om kommunene ønsker høyere ambisjoner.

Regionrådgiver mener at ambisjonene bør løftes, og at det gjennom avtalen bør etableres en kraftfull samhandlingsarena gjennom regionrådene.

Noen hovedstikkord for ambisjoner og arbeidsoppgaver bør være:

#### - prioriterte interessepolitiske saker diskuteres og det avklares hva man står sammen om og hva som skal frontes.

Dette er spesielt viktig i forhold til langsiktige og større saker for eksempel innen infrastruktur, men også i forhold til løpende saker. Kommunene hver for seg har små muligheter til å håndtere mange høring og saker både i forhold til fylkeskommunene (for Fjellregionen gjelder dette også Trøndelag i tillegg til Innlandet) og statlige organer, der det gjennomføres en rekke reformer og endringer som fortjener større oppmerksomhet og debatt.

#### - tidlig involvering av fagfolk og politikere før fylkeskommunale planer skrives for å ivareta regionenes fortrinn og muligheter.

Dette vil være spesielt viktig de nærmeste årene når regional planstrategi skal utarbeides med påfølgende temamessige strategier og tiltak. Regionrådene kan administrere arbeidet i forhold til kommunene, ha kontakt med miljøene og bidra til mest mulig samordnede innspill.

#### - planmessig arbeid med og gjennomføring av utviklingsoppgaver i tråd med strategier og tiltak.

Dette vil sikre bedre forankring av fylkeskommunale og kommunale planer og tiltak, redusere behovet for behandling av søknader om tilskudd til ulike tiltak og sikre bedre samsvar mellom ønsker, behov og forventninger mellom partnerne og andre viktige samarbeidspartnere lokalt.



fjellregionen.no



Dette framtidsbildet vil kreve tilstrekkelige administrative ressurser til at det kan etableres gode rutiner med oversikt over ressurspersoner for kontakt mellom kommunene, med fylkeskommunenes medarbeidere, med hva som skjer på de ulike arenaene, høringer og produseres handlinger både i tidlige faser og ikke minst i forhold til iverksettelse. I dagens fylkeskommunale planer er det en rekke tiltak der det er pekt på kommunene som aktører uten at de har mulighet til å følge opp dette.

## Ressurser

I saksutredningen heter det at i forslaget til avtale «legges det til grunn at en viderefører samlet øremerket bevilgningsnivå til regionrådene. Dette utgjør om lag 23,7 mill. kr, herunder 17,7 mill. kr som pr. i dag fordeles i Oppland og 6 mill. som benyttes til lønn/adm. i Hedmark.»

Disse tallene kan etter regionrådgivers vurdering ikke sammenlignes. I Oppland er det snakk om 2,5 millioner kroner i utviklingsmidler og 450.000 kroner til delvis finansiering av daglig leder for hvert av de seks regionrådene. I tillegg kommer innvilgede søknader om utviklingsmidler, som varierer. For Hedmarks del er det kun snakk om deler av kostandene til de administrative ansatte i fylkeskommunen (for Fjellregionens del 2,5 årsverk). Utviklingsmidler som er innvilget er heller ikke tatt med.

I avtaleutkastet heter det at hvert regionråd tildeles 2,5 millioner kroner og at 50 prosent av kostanden til daglig leder kan dekkes innen denne rammen. Det forutsettes at det enkelte regionråd (*dette må bety kommunene, regionrådgivers merknad*), minimum bevilger 1 million til regionrådets arbeid.

Regionrådgiver har stilt fire spørsmål til prosjektledelsen og hatt en samtale om disse:

- Det heter at innen den foreslåtte rammen på 2,5 millioner kroner kan «kostnaden til daglig leder» dekkes. Omfatter dette kun lønnskostnadene, eller kan kostnader til husleie, reiser, kompetanseheving mm (altså alt) legges til grunn?
- Tenker dere at det skal stilles betingelser for bruken av restbeløpet som «stilles til disposisjon som utviklingsmidler», eller at dette helt og fullt er opp til det enkelte regionråd og dermed kan dekke kostnader til flere medarbeidere?
- Dersom man velger å gå for fortsatt ansettelse i fylkeskommunen, vil dette da også gjelde andre medarbeidere enn daglig leder (andre fast ansatte/prosjektmedarbeidere)?
- Vil fylkeskommunen fortsatt kunne påta seg økonomioppgavene (fakturamottak, regnskap og revisjon) kostnadsfritt, eller må disse kostandene dekkes av kommunene – eventuelt av utviklingsmidlene?

I tillegg er det grunn til å spørre om det er rimelig at kravet til bidrag fra kommunene skal variere fra 50-70 kroner til rundt 10 kroner per innbygger, og om det i tilfelle er i tråd med begrepet «likeverdighet». For Fjellregionens del er beløpet 50 eller 70 kroner per innbygger avhengig av om Røros skal regnes med eller holdes utenfor regnestykket.

For Fjellregionens del bør også forholdet til Trøndelag fylkeskommune avklares.

Å fordele et likt tilskudd til alle regionrådene kan synes tilforlatelig, men det tar ikke hensyn til at forutsetningene er så forskjellige i de ulike regionene i Innlandet. Noen steder er det store kommuner og mange miljøer å spille på i utviklingsarbeidet, mens det andre steder er kommuner med lav kapasitet og langt færre miljøer med mindre ressurser som kan delta. Det bør derfor vurderes grundigere om fylkeskommunen kan bidra til å balansere dette.

Hedmark fylkeskommune har de siste årene bidratt med om lag 5 millioner kroner per år til virksomheten gjennom Regionrådet for Fjellregionen. Dette innbefatter alle kostnader til de fast ansatte medarbeiderne, støttefunksjoner og utviklingsmidler. Tallet er ikke eksakt, siden kostandene til husleie, økonomitjenester, IT og annen administrativ støtte dekkes gjennom ulike avdelinger og ikke er beregnet.

I tillegg har regionrådet gjennom årene fått innvilget betydelige beløp til utviklingstiltak fra statlige organer og lokalt næringsliv.

Regionrådgiver er enig med påtroppende fylkesrådmanns uttalelse på allmøte i mars om at totalt 25 millioner kroner, som er foreslått til regionrådene gjennom avtaleutkastet, er en «liten sum». Gjennom drøftinger bør det avklares ressurser som samsvarer med ambisjonene for samarbeidet med kommunene og mulighetene til å iverksette ønsket politikk i hele fylket. Dette bør derfor være tema for et dialogmøte med regionrådene/kommunene, som er lovet i midten av august, før den videre behandling av saken.



Dersom Innlandet fylkeskommune velger å videreføre det økonomiske nivået på bidrag gjennom Regionrådet for Fjellregionen de siste årene – altså 5 millioner kroner per år - bør det være mulig å etablere en kraftfull og framtidrettet samhandlingsarena.

Konsekvensene av et beløp på linje med det som er foreslått, er avhengig av svarene på spørsmålene som er reist over i forhold til avtaleutkastet.

## Organisering

I høringsnotatet anbefaler prosjektleder at regionrådene bør finne sine egne løsninger for kontorplassering og bemanning av regionkontorene og at arbeidsgiveransvaret primært legges til en av kommunene som inngår i samarbeidet. Det åpnes likevel for at dagens ordning med ansettelse i Hedmark kan videreføres i Innlandet fylkeskommune.

Regionrådgiver mener at dette spørsmålet henger sammen med hvilke ambisjoner Innlandet fylkeskommune og kommunene vil ha, og svaret på de ubesvarte spørsmålene knyttet til ressursene. Dersom ambisjonsnivået skal være å etablere i hovedsak en drøftingsarena og at administrasjonen ikke kan nyte godt av de etablerte ordningene med støttefunksjoner i Hedmark fylkeskommune, er spørsmålet om ansettelsessted mindre viktig. Det er derfor nødvendig med flere avklaringer før regionrådgiver kan anbefale en løsning som er hensiktsmessig.

Det er regionrådgivers oppfatning at det er positivt at det i avtaleutkastet er åpnet for at andre aktører kan inviteres inn i partnerskapet. Det samme gjelder at det legges til grunn at fylkeskommunen er representert politisk og med administrativ deltakelse på fire til seks møter per år. Det siste kan bli svært krevende å oppfylle i Innlandet fylkeskommune.

Regionrådet for Fjellregionen har en samarbeidsavtale med Hedmark fylkeskommune fra 1995, og det er etter regionrådgivers vurdering uproblematisk om denne erstattes av en partnerskapsavtale om man blir enige om innholdet.

### **Forslag til vedtak:**

**Arbeidsutvalget i Regionrådet for Fjellregionen er positiv til at gjeldende samarbeidsavtale med Hedmark fylkeskommune erstattes av en partnerskapsavtale mellom Innlandet fylkeskommune og kommunene i Fjellregionen.**

**Det utsendte utkastet til avtale har for lave ambisjoner for samarbeidet, og det er en rekke ubesvarte spørsmål i forhold til ressursene. Dette har betydning også for organiseringen av en kraftfull samhandlingsarena.**

**Avtaleutkastet bør derfor bearbeides videre gjennom dialog med kommunene og regionrådene for å avklare viktige forutsetninger, ikke minst i forhold til ressurser, før det kan tas stilling til et endelig forslag.**

**Det vises for øvrig til vurderingene i saksutredningen.**

